

## **НЕКОТОРЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СТРАТЕГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТЕРРИТОРИИ-ИЗОЛЯНТА - САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В СВЕТЕ ПОЛОЖЕНИЙ ПОПРАВОК К КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 была утверждена «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации», которая явилась «базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу»<sup>1</sup>.

Правовую основу Стратегии составляет Конституция Российской Федерации и принятый Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»<sup>2</sup> и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации.

Формирование современной послевоенной геополитической картины характеризуется, в том числе, развалом однополярной экономико-политической системы во главе с США и формированием многополярной системы. Особенно это характерно для АТР, где существенная роль стала принадлежать России и Китаю.

Сахалинская область, являясь территорией-изолянтом географически, занимает одну из ключевых геополитических позиций как субъект Федерации в

АТР. Анализ ситуации в области позволяет экстраполировать территориальные, экономические, внешнеполитические, военные, пограничные идеологические, информационные и др. тенденции<sup>3</sup>. Они приобрели особую остроту в ходе подготовки и проведении празднования 75-летия окончания Великой Отечественной и Второй Мировой войн.

Внесение и принятие поправок в Конституцию РФ положило начало прекращению США и их «партнерами» свободной трактовки международного права.

В Стратегии национальной безопасности «национальная безопасность Российской Федерации» определяется как «состояние защищенности... при котором обеспечиваются... суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность... оборона страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации...»<sup>4</sup>.

В Соглашении Ялтинской конференции от 11 февраля 1945 г. содержались условия вступления СССР в войну против Японии, а именно: «возвращение Советскому Союзу южной части о. Сахалин и всех прилегающих к ней островов; передача Советскому Союзу Курильских островов»<sup>5</sup>.

В Акте о безоговорочной капитуляции милитаристской Японии содержится текст: «Власть императора и Японского Правительства управлять государством будет подчинена Верховному командующему Союзных держав, который будет предпринимать такие шаги, какие он сочтет необходимым для осуществления этих условий капитуляции»<sup>6</sup>. Это означает, что современная Япония не имеет ни каких прав претендовать на территории, не принадлежащие совершенно новому, созданному извне, государству.

Дополнение Конституции РФ ст. 67 частью 2<sup>1</sup> «... Действия..., направленные на отчуждение части территории Российской Федерации, а также призывы к таким действиям не допускаются»<sup>7</sup>.

Автор с удовлетворением отмечает, что проблема территориальной целостности, о которой он писал ранее<sup>8</sup>, решена на конституционном уровне.

Экономическая безопасность субъекта Федерации регулируется базовым Указом Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»<sup>9</sup> и разрабатываемыми нормативными актами регионального уровня.

Главными стратегическими угрозами национальной безопасности в области экономики являются ее низкая конкурентоспособность, сохранение экспорт-но-сырьевой модели развития и высокая зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры, отставание в разработке и внедрении перспективных технологий, незащищенность национальной финансовой системы от действий нерезидентов и спекулятивного иностранного капитала, уязвимость ее информационной инфраструктуры, несбалансированность национальной бюджетной системы, регистрация прав собственности в отношении значительной части организаций в иностранных юрисдикциях, ухудшение состояния и истощение сырьевой базы, сокращение добычи и запасов стратегически важных полезных ископаемых, прогрессирующая трудонедостаточность, сохранение значительной доли теневой экономики, условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений, незаконной миграции, неравномерное развитие регионов, снижение устойчивости национальной системы расселения<sup>10</sup>.

Эти угрозы в полной мере характерны для экономики Сахалинской области. Характерной является ситуация с Холмским морским торговым портом. По данным банка данных исполнительных производств Службы судебных приставов за период с 2015 по 2020 год указано 148 записей на общую сумму долга в 67 653 775 рублей<sup>11</sup>.

Специфическая ситуация складывается с добычей биоресурсов<sup>12</sup>.

Сахалинская область с населением 490 тыс. человек — единственный регион, в котором Минэкономразвития прогнозирует отрицательную динамику валового регионального продукта (ВРП) в течение всего прогнозного периода, то есть до 2024 года.

До 2018 года 75% доходов от налога на прибыль проекта «Сахалин-2» поступало в бюджет региона, 25% — в федеральный бюджет. Минфин предлагал перераспределить доходы зеркально, отправляя 75% в федеральный бюджет, чтобы направлять эти средства на проекты по всему Дальнему Востоку<sup>13</sup>.

Территорию-изолянта, которая живет «с колес», являясь добывающим, сырьевым регионом, по сути «донором», эти налоговые маневры превращают в дотационный регион. Уже становится традицией при поездке в Москву брать не морепродукты «в подарок», а сахалинские газеты «для упаковки», так как в Москве добытые на Сахалине морепродукты существенно дешевле.

Строительство перехода Сахалин-материк упирается в объем грузооборота и стоимость строительства и обслуживания. Таким образом, этот важный для жителей Сахалина и обеспечения обороноспособности региона объект пока рассматривается только как «геополитическая игрушка». Мост на Сахалин, напомним, вошел в комплексный план развития инфраструктуры до 2024-го года, но с оговорками: реализация проекта возможна лишь в том случае, если будет доказана достаточность грузовой базы и, если, будет обеспечено финансирование из внебюджетных источников<sup>14</sup>.

По словам Валерия Лимаренко, на острове необходимо создать такие условия жизни, «чтобы людям не хотелось куда-либо уезжать», а уже после переходить к вопросу строительства моста.

Правительство области в Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 г. поставило перед собой цель по созданию динамично развивающейся территории на Дальнем Востоке России, лидирующей по качеству жизни и эффективности экономических кластеров. Стратегическими признаны направления: развитие здравоохранения, образования, повышение доходов населения, расширение рынка труда, рост показателей демографии<sup>15</sup>.

Все это хорошо согласуется с поправками в Конституцию РФ, но «гладко было на бумаге, да забыли про овраги».

В регионе, добывающем морские биоресурсы, нефть, газ «В 2024 году по сравнению с 2019 годом ВРП возрастет на 13,3% номинально, но в сопоставимых ценах (в реальном выражении) сократится на 14,6%, как и прогнозирует Минэкономики. Снижение обусловлено сокращением объемов производства в нефтегазовом секторе: в частности, добыча нефти на «Сахалине-1» сократится за пять лет на 32%, на «Сахалине-2» — на 36%, говорится в ответе пресс-службы Правительства Сахалинской области<sup>16</sup>».

Маленькая справочка: бензин АИ-92 стоит на заправках от 44 руб. до 53,9 руб. за литр; цена АИ -95 за год выросла на 12 руб.<sup>17</sup>. На Сахалине работает только один нефтеперерабатывающий завод компании «Петросах», который в 2018 г. произвел примерно 52 тыс. тонн светлых нефтепродуктов из сахалинской нефти для субъекта Федерации.

Для «Роснефти», которая является, по сути, монопольным поставщиком на Сахалин бензина и соляра из сахалинской же нефти, цена логистики составляет примерно 1,20 – 1,60 руб. при затратах на производство примерно 3,50 – 3,70 руб. Примерный объем поставки около 150 тыс. тонн в год<sup>18</sup>. При этом обещания Высшего должностного лица субъекта Федерации строительства конкурирующего НПЗ систематически торпедируются при обильных «крокодиловых слезах».

Набор продуктов для среднестатистического жителя области с начала года подорожал на 17,9 %<sup>19</sup>.

По мнению автора, социально-экономическое положение субъекта Федерации и «политический фундамент» Высшего должностного лица в большей степени зависят от качества жизни населения региона, а не нарисованного показателя роста ВРП.

Анализируя принятые поправки в Конституцию РФ и взаимосвязанные с ней доктринальные документы, автор считает необходимым остановиться на военно-стратегических вопросах, напрямую касающихся Сахалинской области как территории-изолянта Российской Федерации в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Конференции, участниками которых мы являлись, одним из важнейших вопросов рассматривали военно-стратегические позиции стран, входящих в АТР, их партнеров и противников. Наиболее пристальное внимание уделялось и уделяется США и Японии.

США занимают первое место в мире по числу военных баз за пределами своей территории и численности дислоцирующихся на них военнослужащих. В Азиатско-Тихоокеанском регионе американские военные базы расположены в Японии и Южной Корее. Характерно, что в каждой из этих стран есть базы всех видов ВС США – и армии, и флота, и авиации, и морской пехоты. Кроме того, американские военные корабли регулярно курсируют в западной части Тихого океана. В Японии главные американские военные базы традиционно находятся на Окинаве<sup>20</sup>.

Премьер-министр Японии Синдзо Абэ, после принятия поправок в нашу Конституцию вновь реанимировал вопрос о пересмотре девятой статьи Конституции Японии, по которой Япония не может иметь свою армию и флот, а только Силы самообороны. Формальное существование такого ограничения препятствует Японии вести военные действия за пределами своей территории, тем не менее, тыловые подразделения Сил самообороны уже принимали участие в войсковых мероприятиях за пределами Японии.

Ныне Япония занимает в авторитетном швейцарском рейтинге (Credit Suisse) самых сильных армий всего мира твердое 4-е место после Китая.

Она насчитывает почти 250-тысяч личного состава Сил самообороны, которые по структуре и по боевому составу сухопутных подразделений занимает место после Германии. То же самое и по ВВС.

По тоннажу военно-морских сил почти вдвое превосходит Германию, при этом по количеству боевых кораблей сравнялась с Францией.

Учитывая островное географическое расположение, департамент морской охраны насчитывает порядка 500 единиц плавсредств и 80 летательных аппаратов различного предназначения.

Полицейский корпус гражданского флота в условиях мобилизации переходит в Силы самообороны и формирует контингент войсковых формирований численностью около 250 тыс. чел. Непосредственно Силы самообороны в состоянии мобилизовать около 55 тыс. чел штатного резерва.

Кроме того, Япония обладает высоко оснащенными силами департамента морской охраны (свыше 500 кораблей и судов и 80 самолетов и вертолетов), мощным гражданским флотом, насчитывающим почти четверть миллиона человек полицейского корпуса, которые в случае войны переходят в подчинение военного командования, и, кроме того, способна призвать около 56 тыс. человек штатного резерва и около 1.5 млн. чел. общего резерва, а в случае мобилизации развернуть в начальном периоде войны до 1,5 млн человек.

На о-ве Хоккайдо размещена Северная армия, в которой сосредоточено примерно 60% бронетанковой техники, порядка 800 ед. артиллерийских, минометных и ракетных систем, а также порядка 90 самолетов различного предназначения.

Построенный (не в последнюю очередь исходя из военно-стратегических соображений) между островами Хоккайдо и Хонсю туннель «Сэйкан» позволяет быстро наращивать железнодорожным и автомобильным транспортом эту группировку (до пяти дивизий в сутки), что регулярно отрабатывается в разных масштабах с 1988 г.<sup>21</sup>. Вот и ответ на вопрос: «строить тоннель Сахалин-материк» или воровать бюджетные и внебюджетные деньги представителями бизнес-кланов, трущихся у финансовых корыт.

Полагаю целесообразным привести краткое содержание статьи Александра Тимохина «Под боком у России скрыто созрела серьезная военная угроза» в газете «Взгляд» от 9 августа 2020г.<sup>22</sup>.

Япония активно развивает десантные силы, чего ранее не было.

В 2006 Япония заложила, а в 2009 приняла в состав флота «эсминец-вертолётносец» «Хиюга» – корабль со сквозной полётной палубой и полным водоизмещением в 19000 тонн. Затем – подобный корабль «Изумо», только с

водоизмещением в 27000 т. В 2011 г. - «Исе» и «Кага», которые ходили с вертолётами.

Но палубы сквозного пролета позволяли превратить эти вертолетоносцы в авианосцы, удлинив и усилив настил палубы, установив трамплин и обновив радиоэлектронное оборудование.

30 июня 2020 г. Япония начала переоборудование «Изумо» в настоящий авианосец. После получения всех 40 заказанных в США F-35В за несколько месяцев, потраченных на переоборудование, «Изумо» и «Каги» превратятся в авианосцы. «Изумо» и «Кага» вполне могут нести по 20 самолётов и нужное количество поисково-спасательных вертолётов. А в резерве еще «Хиюги» и «Исе».

У Японии нет ядерного оружия, но есть десятки тонн делящегося материала, позволяющего изготовить не одну тысячу боезарядов. А научно-технический потенциал обеспечивает возможность скрытно производить, обслуживать, хранить, моделировать испытания на суперкомпьютерах. А при политической необходимости произвести испытательный взрыв. Это означает, что японское ядерное оружие находится на «отвёрточной стадии» - комплектующие надо скрутить отвёрткой, и бомба будет готова.

То же касается и средств доставки. Автотракторную и бронетанковую технику Япония в состоянии самостоятельно изготовить, что и делает. Японский флот имеет преимущество по количественному составу среди крупных надводных кораблей, достаточно серьезная противолодочная авиация.

Она может стать третьей после России и США, у кого будет гиперзвуковое оружие в современном понимании этого термина. С апреля 2019 года японские подлодки начали обнаруживать у Камчатки, чего тоже никогда ранее не было.

Япония собирается в этом году отказаться от конституционного статуса демилитаризованной страны.

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», - <http://kremlin.ru/acts/bank/40391>.



- 
- <sup>2</sup> Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», - <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru>
- <sup>3</sup> См. Митрохин В.К. Безопасность субъекта Федерации в свете стратегии национальной безопасности РФ. – Уроки второй мировой войны и современность: Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 65-летию окончания Второй мировой войны. 2-3 сентября 2010 г. М., 1011. – С. 147
- <sup>4</sup> Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», - <http://kremlin.ru/acts/bank/40391>.
- <sup>5</sup> Крымское соглашение глав правительств СССР. Соединенных Штатов Америки и Великобритании по вопросам Дальнего Востока (Ялтинское соглашение) / Советско-японская Декларация 1956 г. и проблемы национальной безопасности Российской Федерации. Авт.-сост. Пономарев С.А., Арефьева Л.С. – Юж.-Сах., 2002. – С. 192
- <sup>6</sup> Акт о капитуляции Японии. – <http://ru.wikisource.org/wiki>
- <sup>7</sup> Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». - <https://rg.ru/2020/03/16/popravka-v-konstituciyu-dok.htm>
- <sup>8</sup> Митрохин В.К. Безопасность субъекта Федерации в свете стратегии национальной безопасности РФ. – Уроки второй мировой войны и современность: Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 65-летию окончания Второй мировой войны. 2-3 сентября 2010 г. М., 1011. – С. 149, 150; Митрохин В.К. Некоторые актуальные вопросы правовой политики послевоенного урегулирования российско-японских отношений. - Уроки второй мировой войны и современность: Материалы II международной научной конференции, посвященной 70-летию окончания Второй мировой войны. Южно-Сахалинск, 2-4 сентября 2015 г. Владивосток, «Дальпресс», 2016. – С. 197-202
- <sup>9</sup> Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». - <http://static.kremlin.ru/media/acts/files/0001201705150001.pdf>
- <sup>10</sup> Там же
- <sup>11</sup> Холмский порт задолжал 67 миллионов рублей. - <http://sakhalin-ps.ru/blog/novosti-sakhalin-i-kurily/kholmский-port-zadolzhal-67-millionov-rublej/>
- <sup>12</sup> Собчак сбежала с эфира Соловьева по «крабовому делу» - <https://www.mk.ru/social/2020/04/30>
- <sup>13</sup> ГАЗЕТА № 153 (3108) (0410) ЭКОНОМИКА, 04 ОКТ 2019. - <https://www.rbc.ru/newspaper/2019/10/04>
- <sup>14</sup> Кирилл Ясько. В Охе прошлись по главным опорам перехода Сахалин — материк. - Транспортный переход Сахалин - материк, Строительство, Оха /ИА Sakh.com/ 4 марта 2020.
- <sup>15</sup> Стратегия – 2035. - Пресс-служба ПСО 06/11/2019 - <http://www.dumasakhalin.ru/news/20191106>
- <sup>16</sup> ГАЗЕТА № 153 (3108) (0410) ЭКОНОМИКА, 04 ОКТ 2019. - <https://www.rbc.ru/newspaper/2019/10/04>
- <sup>17</sup> Подробности: <https://regnum.ru/news/society/3026395.html>
- <sup>18</sup> К. Ясько. Доставка морем литры топлива на Сахалин обходится "Роснефти" в 1,2 рубля. - <https://sakhalin.info/news/186186/>, ИА Sakh.com 11 марта 2020
- <sup>19</sup> Минимальная продуктовая корзина на Сахалине за месяц стремительно подорожала. – <https://astv.ru/jsux41>
- <sup>20</sup> И. Полонский. Военные базы США за рубежом: вопросы уязвимости. – Военное обозрение, 3 марта 2020г., <https://topwar.ru/168575.html>
- <sup>21</sup> В. Зимонин. Япония: от отказа на право обладания военной силой до «стратегии копыя». - <https://regnum.ru/news/polit/2397453.html>
- <sup>22</sup> Подробней: А. Тимохин «Под боком у России скрыто созрела серьезная военная угроза» - <https://vz.ru/world/2020/8/9/1053454.html>